



Рекомендации для регионального форума «Европа- Центральная Азия 2022»

Нормативно-правовая база

Глобальный уровень

1. Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (UNDM), должна стать системным, обязательным юридическим договором о правах меньшинств для укрепления статуса меньшинств как законного вопроса международного сотрудничества в условиях, когда наблюдается регресс в международной защите прав меньшинств, а государства оправдывают нарушения прав меньшинств, ссылаясь на суверенитет и невмешательство.
2. Группы, рассматриваемые как новые меньшинства, включая группы иммигрантов и беженцев, должны быть признаны меньшинствами и в равной степени защищены международными стандартами прав меньшинств, в соответствии с [Замечанием общего порядка № 23](#) Комитета по правам человека.
3. Необходимо разработать международные нормы, касающиеся устойчивого и инклюзивного развития регионов, в которых проживают меньшинства, включая защиту природной среды данных регионов.
4. Международные права меньшинств должны способствовать межгосударственному сотрудничеству, в том числе цифровизации, региональной интеграции, развитию отношений с материнскими государствами, урегулированию межгосударственных споров.
5. [Больцанские рекомендации в отношении национальных меньшинств в межгосударственных отношениях](#) ОБСЕ 2008 года требуют пересмотра в целях создания нормативного и практического руководства на глобальном уровне по предотвращению и урегулированию споров с участием меньшинств.

Региональный уровень

6. Европейский Союз (ЕС) должен поддерживать правовые требования [Копенгагенских критериев](#) в отношении защиты меньшинств для своих государств-членов после их вступления в ЕС; кроме того, необходимо разработать системный закон о правах меньшинств с опорой на существующий положительный опыт государств-членов.
7. Европейские институты должны разработать и учредить четкую структуру, описывающую решение вопросов, ведение юридических процессов и применение законодательства, связанного с признанием этнических или национальных, религиозных и языковых меньшинств, чтобы не допустить произвольных исключений из правовой защиты на национальном уровне.

Государственный уровень

8. Все государства должны гарантировать этнические, культурные, языковые и религиозные права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в качестве основного демократического принципа управления.
9. Государства должны ратифицировать все международные конвенции и поддержать декларации, касающиеся прав меньшинств и коренных народов, включая Конвенцию МОТ № 169, Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (UNDM), декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования, Факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, а также принять и осуществить необходимые меры для надлежащего соблюдения, защиты и реализации прав меньшинств и коренных народов на национальном, субнациональном и местном уровнях.
10. Государства должны принять и внедрить комплексное антидискриминационное законодательство, которое запрещает все формы дискриминации и дает четкое определение дискриминации в соответствии с международными и региональными стандартами, такими как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Европейская конвенция по правам человека и Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств. Такое законодательство должно учитывать многочисленные формы дискриминации, с которыми сталкиваются представители национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, женщины, молодежь, члены ЛГБТИ-сообщества и люди с отличающейся гендерной самоидентификацией, люди с ограниченными возможностями или с другой интерсекциональной самоидентификацией.
11. Государства должны принять и ввести законодательство для борьбы с разжиганием ненависти, подстрекательством к дискриминации, вражде или насилию и преступлениями на почве ненависти, направленными против национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, включая проявления расизма, ксенофобии, антисемитизма и исламофобии. Такое законодательство должно предусматривать соответствующие санкции за подобные случаи.
12. Лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, имеют право на непрерывное обучение на родном языке на всех уровнях образования, включая дошкольное и высшее образование. Государства должны принимать все необходимые меры для обеспечения уважения, защиты и реализации этого права.

Институты, механизмы регулирования, политика, программы

Глобальный уровень

13. Соответствующие международные и региональные механизмы должны поощрять государства-члены к практической реализации прав человека меньшинств на местном или национальном уровнях с учетом многочисленных фактов невыполнения государствами своих международных и региональных правовых обязательств, связанных с правами человека меньшинств.
14. Соответствующие международные организации должны усилить проверку и контроль существующих прав меньшинств, закрепленных в международных и региональных стандартах. Представители меньшинств, включая наиболее маргинализированные группы меньшинств, должны эффективно участвовать в работе договорных органов,

отслеживающих нарушения прав меньшинств. Механизм Универсального Периодического Обзора должен уделять особое внимание отчетности о защите и поддержке прав меньшинств.

15. Международные организации должны поддерживать укрепление потенциала и оказывать техническую помощь национальным правозащитным учреждениям, в том числе омбудсменам и организациям гражданского общества групп меньшинств для контроля, отстаивания и защиты их прав человека.
16. Необходимо создать специальные возможности финансирования для меньшинств, например, Фонд добровольных взносов ООН для меньшинств (по аналогии с Фондом добровольных взносов ООН для коренных народов), при финансовой поддержке государств, чтобы помочь представителям общин и организаций меньшинств участвовать в глобальных и региональных механизмах обзора и процессах, имеющих отношение к защите прав меньшинств. Международные и региональные организации, включая ООН и ЕС, должны создать специальные фонды для программ, поддерживающих права меньшинств, включая программы, реализуемые на местном уровне и основанные на рекомендациях международных механизмов обзора.
17. Специализированные учреждения и другие органы системы Организации Объединенных Наций должны способствовать полной реализации прав и принципов, изложенных в Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в рамках своих соответствующих областей компетенции, в соответствии со статьей 9 Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе путем разработки инструктивных материалов и программ по правам меньшинств на соответствующих языках при эффективном участии и сотрудничестве организаций и представителей меньшинств.
18. Цели устойчивого развития ООН должны включать в себя защиту меньшинств, чтобы не упустить из поля зрения группы меньшинств. В отчеты о добровольных национальных обзорах необходимо систематически включать измерение прогресса в достижении ЦУР для всех групп меньшинств.
19. Предприятия должны обеспечить полное соблюдение защиты прав меньшинств во всех операциях и цепочках поставок. С этой целью Глобальный пакт ООН, Рабочая группа ООН и Форум ООН по вопросам бизнеса и прав человека должны обратить внимание на права меньшинств и включить их в свою деятельность по контролю и отчетности.
20. Международные финансовые институты должны обеспечить соблюдение прав меньшинств во всех соглашениях о сотрудничестве. [Всемирный банк экологической и социальной защиты](#) должен уделять внимание правам меньшинств. Инспекционная группа Всемирного банка должна убедиться, что группы меньшинств не подвергаются негативному воздействию при реализации проектов, финансируемых Всемирным банком.

Региональный уровень

21. Европейские региональные организации, такие как ЕС и Совет Европы, должны развивать систематическое и эффективное сотрудничество с ООН и между собой в области защиты и поддержки прав меньшинств.
22. ЕС должен разработать европейскую языковую политику, основанную на международных стандартах, касающихся прав языковых меньшинств, и на [Доностийском протоколе по обеспечению языковых прав, принятом в Сан-Себастьяне в 2016 году и/или Всеобщей декларации языковых прав](#), а также разработать чрезвычайный план по защите языков, направленный на более эффективную защиту прав европейских языковых меньшинств.
23. Необходимо учредить должность Комиссара по европейским языкам или омбудсмена, который может учрежден совместно с Советом Европы и ЕС, для обеспечения полного соблюдения Хартии региональных языков или языков меньшинств, а также для контроля языковых прав в каждом государстве-члене. Комиссар должен опираться в

своей деятельности на наблюдательный совет по языковым правам.

24. ЕС должен усилить интеграцию поддержки и защиты языков коренных меньшинств и региональных языков в свою политику по многоязычию и языковому многообразию.
25. ЕС должен проводить исследования и обеспечивать сбор данных по этническому, религиозному, языковому составу и другим соответствующим характеристикам в целях предоставления основ законодателям и политическим деятелям для разработки целевых государственных политик и программ для меньшинств и отслеживания прогресса в деле сокращения неравенства. Такой сбор данных должен финансироваться в достаточном объеме и соответствовать закону о защите данных. ЕС должен создать системную политическую основу для защиты прав коренных национальных и языковых меньшинств и их культурного наследия, включая систему контроля положения меньшинств на уровне ЕС.

Государственный уровень

26. Государства должны уважать право на самоидентификацию лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, как основу своей политики признания меньшинств и прекратить политику ассимиляции.
27. Государства должны обеспечить защиту и поддержку прав меньшинств путем последовательного включения прав меньшинств во все соответствующие государственные политики и процессы на центральном, региональном и местном уровнях, а также в двусторонние и многосторонние отношения, и путем устранения любой политики, которая прямо или косвенно способствует дискриминации или нетерпимости в отношении национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств. Автономные правительства меньшинств должны обеспечить защиту прав других меньшинств в рамках своей юрисдикции.
28. Государства, в тесной консультации с межправительственными и неправительственными организациями и затронутыми меньшинствами, должны регулярно анализировать законодательные и другие меры с целью оценки того, насколько эффективно они защищают и поддерживают права национальных или этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств.
29. В целях расширения возможностей международного законодательства решать проблемы прав меньшинств государства должны постоянно обновлять его интерпретацию и реализацию в соответствии с развитием новых технологий, цифровых сервисов и СМИ, чтобы законодательство оставалось соответствующим и адаптированным к международным стандартам прав меньшинств.
30. Государства должны положить конец секьюритизации вопросов меньшинств и не нарушать права человека меньшинств, включая запрет дискриминации и свободу собраний, ассоциаций и выражения мнений, под предлогом соображений национальной безопасности, таких как меры по борьбе с пропагандой, терроризмом или по предотвращению пандемии. Государственные субъекты и должностные лица должны воздерживаться от описания меньшинств как потенциальной угрозы национальной безопасности.
31. Государства должны обеспечивать надлежащий доступ к правосудию для лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, чтобы они могли пользоваться эффективными средствами правовой защиты во всех случаях, когда утверждается, что их права нарушены.
32. Государства должны прекратить любые репрессии, включая убийства, клевету, преследование или запугивание, в отношении правозащитников, журналистов, адвокатов и других лиц, работающих в области поддержки и защиты прав человека меньшинств.
33. Государства должны обеспечить лицам, принадлежащим к меньшинствам, доступ к регистрации рождения, гражданства и другой юридической регистрации без дискриминации, и должны признавать идентифицирующие личность документы меньшинств из непризнанных или конфликтных государств.

34. Государства должны разработать долгосрочную, системную политику борьбы с негативными стереотипами и дискриминацией в отношении отдельных лиц и групп меньшинств, а также содействовать межкультурному взаимопониманию, в частности, путем преподавания культуры и истории меньшинств в рамках национальной учебной программы. Всех учащихся следует поощрять к изучению культуры и языка меньшинств для развития понимания, мира, терпимости и дружбы между этническими, национальными и религиозными группами и лицами коренного происхождения. Содержание существующих учебных программ, включая учебники, должно оцениваться на основе четких стандартов международного образования, включая адекватное представительство меньшинств и при эффективном участии меньшинств.
35. Государства должны обеспечить защиту природной среды в районах проживания меньшинств.
36. Государства должны положить конец политике, ведущей к незаконной экспроприации собственности, принадлежащей национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; при рассмотрении имущественных споров меньшинства должны иметь равный доступ к судебным и правоохрнительным механизмам; правовые решения, предписывающие возвращение незаконно экспроприированной собственности, должны исполняться.
37. Государства должны содействовать созданию и предоставлять необходимые ресурсы для каналов СМИ на языках меньшинств.
38. Государства принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и лица, принадлежащие к большинству населения, имели достаточно возможностей для изучения языков меньшинств.
39. В соответствии с принятыми ОБСЕ [Ословскими рекомендациями о правах национальных меньшинств в области языка](#), принятыми в 1998 году, государства должны обеспечить лицам, принадлежащим к меньшинствам, право использовать свои личные имена на родном языке в соответствии с их традициями и языковыми системами. Такие имена должны получить официальное признание и использоваться органами государственной власти.
40. Государства должны разработать эффективные механизмы или укрепить существующие механизмы для выявления нарушений, реагирования на них и введения санкций за разжигание ненависти и подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию в отношении этнических или национальных, религиозных и языковых меньшинств, в том числе в Интернете и на платформах социальных сетей. Государства должны обеспечить воздержание правоохрнительных органов от участия в разжигании ненависти, подстрекательстве к дискриминации, вражде или насилию, а также от преступлений на почве ненависти. Любые подобные случаи должны наказываться надлежащим образом.
41. Государства должны оказывать особую поддержку в укреплении потенциала и техническую помощь организациям гражданского общества групп меньшинств для обеспечения контроля и последующих действий, отстаивания и защиты их прав человека.
42. Государства должны обеспечить получение представителями национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств доступных, недорогих, приемлемых и качественных медицинских услуг, независимо от статуса гражданства, в частности, в контексте глобальной пандемии.
43. Государства должны предоставлять основную медицинскую информацию, в том числе в случае пандемии, на всех региональных языках и языках меньшинств на своей территории, а также учитывать вопросы, связанные с языком, при разработке политики и инструкций по преодолению кризисов здравоохранения.

Участие в общественной жизни

Глобальный уровень

44. Международные и региональные организации, государства и организации гражданского общества должны повышать осведомленность меньшинств об имеющихся возможностях участия в международных форумах и механизмах контроля.
45. Международные организации должны обеспечить значимое участие и представительство лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в соответствующих процессах, связанных с правами человека и меньшинств, а также трудоустройство представителей меньшинств на всех профессиональных уровнях, устраняя при этом любое региональное неравенство
46. Необходимо создать постоянный форум для меньшинств в целях расширения возможностей ООН в деле эффективного решения проблем, с которыми сталкиваются меньшинства. В соответствии с прецедентом Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов и Постоянного форума ООН по вопросам лиц африканского происхождения, новый форум должен состоять из представителей групп меньшинств с учетом разнообразия, регионального баланса и гендерного паритета, которые будут выступать в качестве экспертов. Постоянный форум должен собираться на регулярной основе в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке и в офисе ООН в Женеве для координации деятельности с механизмами работы ООН по правам человека и безопасности.
47. Генеральная Ассамблея ООН должна принять резолюцию по «Расширению участия представителей и институтов меньшинств в заседаниях соответствующих органов ООН по затрагивающим их вопросам» на основе прецедентной резолюции по коренным народам, а также предусмотреть консультации с группами меньшинств и доклад Генерального секретаря ООН.
48. Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о принятии Международного года или Десятилетия ООН и проведении Всемирной конференции ООН по правам лиц, принадлежащих к меньшинствам.
49. В повестку дня Форума ООН по вопросам меньшинств следует внести изменения, включив в нее постоянный пункт для рассмотрения неотложных вопросов защиты прав меньшинств.
50. Организация Объединенных Наций должна усовершенствовать документирование всех заявлений участников Форума ООН по вопросам меньшинств.
51. Организация Объединенных Наций должна призвать государства, региональные и международные межправительственные организации регулярно участвовать в Форуме ООН по вопросам меньшинств и отчитываться перед ним, как это предусмотрено статьей 9 Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам
52. Организация Объединенных Наций должна принять решение о продолжении проведения заседаний Форума на региональном уровне на регулярной основе.
53. Организация Объединенных Наций должна предоставлять информацию, обеспечивать административное обслуживание и устный перевод на соответствующих мероприятиях на дополнительные языки, включая языки меньшинств, с тем чтобы облегчить участие лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.
54. Международные и региональные организации, государства и организации гражданского общества должны поддерживать цифровую грамотность и доступность цифровых технологий как ключевые стратегии для стимулирования более широкого участия меньшинств в общественной жизни.
55. Соответствующие международные организации должны содействовать разработке кодексов поведения для обеспечения представительства исторически изолированных меньшинств в академических кругах и их равноправного участия в научном сообществе.
56. Международные и региональные организации, а также государства должны обеспечить сообществам меньшинств равный доступ к гуманитарной помощи и финансовой поддержке для участия в ликвидации последствий войны, стихийных бедствий и других крупномасштабных катастроф.

Региональный уровень

57. Совет Европы должен создать дополнительные возможности для участия меньшинств в Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств путем предоставления права на подачу прямых индивидуальных и коллективных жалоб.

Государственный уровень

58. Государства должны обеспечить эффективное участие этнических или национальных, религиозных и языковых меньшинств и их представителей в разработке, реализации и контроле затрагивающих их законов и политики, в том числе специальных мер. Историческая дискриминация, изоляция и социально-экономическое неравенство, с которыми сталкиваются такие группы, включая женщин и молодежь из числа меньшинств, должны быть рассмотрены в этих законах и политике.
59. Государства должны обеспечить эффективное представительство, свободное от влияния правительства и основных политических партий, и участие этнических или национальных, религиозных и языковых меньшинств в национальных и местных органах власти, а также в судебной системе, и отменить или реформировать все законы, запрещающие создание политических партий на основе статуса меньшинства.
60. Представители меньшинств в государственных и местных органах власти должны выбираться предпочтительно путем прямых и всеобщих выборов своими избирателями посредством честных и легитимных выборов. Отчетность о выборах должна быть представлена избирателям из числа меньшинств.
61. Государства должны использовать технические средства для предоставления государственных услуг на языках меньшинств, форумы/каналы для участия меньшинств на национальном, региональном и местном уровнях для консультаций и сотрудничества с государственными органами по вопросам, непосредственно затрагивающим меньшинства.

